

Gemeente Zeewolde

Gemeentehuis
Raadhuisplein 1

Postbus 1
3890 AA Zeewolde

Telefoon (036) 5229522
Telefax (036) 5222394
E-mail info@zeewolde.nl
Website www.zeewolde.nl

Aan
Zeewolde Liberaal
Koolwitje 6
3892 GA ZEEWOLDE



Datum
27 augustus 2019

Uw brief/kenmerk
10 juli 2019

Zaaknummer
00500000026127

Documentnummer
00500000113066

Contactpersoon
G. van Dijk

Doorkiesnummer
036 5229492

Onderwerp
Beantwoording vragen art. 36 RvO
(woonomstandigheden arbeidsmigranten)

E-mailadres
info@zeewolde.nl

Zeewolde

Geachte heer Steijger,

Op 10 juli jl. heeft u op basis van artikel 36 van het Reglement van Orde vragen gesteld aan het college van burgemeester en wethouders over de woonomstandigheden van de arbeidsmigranten aan de Bosruiterweg 14-16. Aanleiding hiervoor was de aanbieding van een petitie van het FNV aan het college.

In uw vraagstelling spreekt u over “erbarmelijke woonomstandigheden” en “geconstateerde wantoestanden”. Wij hechten er aan om reeds hier aan te geven dat ons uit niets een rechtvaardiging van die kwalificaties is gebleken.

Inleiding

Begin juli kregen wij het verzoek van de FNV voor de aanbieding van een petitie aangaande de woon- en werkomstandigheden van arbeidsmigranten op de Bosruiterweg 14-16.

Als college zijn we zeer betrokken bij een goede en adequate huisvesting van arbeidsmigranten. Dit blijkt ook uit ons akkoord “Een schone toekomst”. Hierin hebben wij aandacht voor arbeidsmigranten. Wij vinden het belangrijk dat alle werknemers, ongeacht of zij permanent of tijdelijk aanwezig zijn, in onze samenleving integreren. Daarmee kan worden voorkomen dat groepen in een isolement terechtkomen.

Werkgevers zijn zelf verantwoordelijk voor het bieden van huisvesting aan arbeidsmigranten. Dit ontslaat ons er echter niet van om te controleren of er voldaan wordt aan de voorwaarden zoals die gesteld zijn in de verleende omgevingsvergunning voor de betreffende huisvesting.

Om recht te doen aan een juist vervolg op de petitie zijn in navolging hiervan overleggen geweest met de FNV, de uitzendbureaus, de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW), de Zorgcoördinator Mensenhandel regio Flevoland en de eigenaar van de gebouwen. Tevens is er contact gezocht met de Stichting Normering Flexwonen.

Beantwoording vragen

1. *Is het college door de FNV op de hoogte gesteld van de erbarmelijke woonomstandigheden van arbeidsmigranten op de tijdelijke huisvestingslocaties aan de Bosruiterweg in Zeewolde en was het college van deze woonomstandigheden al eerder op de hoogte?*
2. *Wat gaat het college doen om aan deze erbarmelijke woonomstandigheden van arbeidsmigranten zo spoedig mogelijk een einde te maken?*
3. *Is het college bereid om op korte termijn een onafhankelijk onderzoek naar de woonomstandigheden van arbeidsmigranten aan de Bosruiterweg 14 en 16 in Zeewolde te laten uitvoeren?*

Op 5 juli jl. is de burgemeester door de FNV benaderd voor het maken van een afspraak voor het aanbieden van de petitie. Deze is op 9 juli jl. door de locoburgemeester in ontvangst genomen. Voorafgaand aan deze aanbieding is het college niet door de FNV of bewoners gewezen op de aangehaalde woon- en werkomstandigheden.

De huisvesting in de bestaande logiesgebouwen is middels 4 tijdelijke vergunningen toegestaan. De aanvragen zijn getoetst aan de bestaande wet- en regelgeving omtrent het voorgenomen en bestaande gebruik; logies. Daarbij is medio 2012 een convenant met de eigenaar van de gronden en gebouwen gesloten waarin tevens is opgenomen dat de huisvesting moet voldoen aan de SKIA-voorwaarden (voorloper van de Stichting Normering Flexwonen (SNF)).

SNF beheert de registers van ondernemingen die aan de norm voor huisvesting van arbeidsmigranten voldoen en onderhoudt deze normen. Organisaties die huisvesting voor arbeidsmigranten aanbieden kunnen een certificaat van de SNF behalen. Hiervoor dienen zij te voldoen aan de norm voor huisvesting van arbeidsmigranten. Huisvestingslocaties van de organisaties die zich aanmelden bij de SNF worden jaarlijks gecontroleerd. Voldoet de huisvesting niet, en worden zaken niet snel hersteld, dan wordt de aanbieder van huisvesting uit het register van de SNF geschreven.

Op 4 juni 2019 is door de SNF een steekproef gehouden bij 14 van de 142 eenheden op de Bosruiterweg 14. Uit deze inspectie is gebleken dat de eenheden zijn goedgekeurd. De logiesgebouwen gelegen aan Bosruiterweg 16 zijn van augustus 2018 tot en met februari 2019 door de brandweer samen met bouw- en woningtoezicht gecontroleerd op o.a. de brandveiligheidsvoorzieningen (verbouwing van asielzoekerscentrum naar arbeidsmigranten huisvesting). De tekortkomingen zijn per gebouw ter plaatse besproken en bij een daaropvolgende schouw geïnspecteerd en akkoord bevonden. De chalets aan Bosruiterweg 14 zijn enkel bij oplevering geïnspecteerd en daarna niet meer. Dit wordt ook niet gedaan bij recreatiewoningen van bijvoorbeeld de RCN of Eemhof of huurwoningen van woonpalet of particuliere woningen.

Ook de ISZW voert onderzoeken uit bij de genoemde uitzendbureaus.

Uit nader mailverkeer met de FNV is ook gebleken dat de woningen voldoen aan de SNF-norm, maar dat de grieven gericht zijn tegen de uitzendbureaus en hoe zij omgaan met de werknemers.

4. *Kan het college aangeven hoe de wet- en regelgeving inzake inschrijving in het BRP voor arbeidsmigranten is geregeld, hoe zich dat verhoudt tot de mogelijke dwang vanuit uitzendbureaus om arbeidsmigranten daarvan te weerhouden en hoe het college daarop wil reageren?*

Inschrijving in de Basisregistratie personen (BRP) vindt plaats op grond van artikel 2.4 van de Wet basisregistratie personen. In dit artikel is bepaald dat indien betrokkene naar redelijke verwachting gedurende een half jaar tenminste twee derde van die tijd in Nederland zal verblijven en rechtmatig verblijf heeft, ingeschreven wordt in basisregistratie van de gemeente waar hij zijn adres heeft. Dit betekent dat een arbeidsmigrant die rechtmatig verblijf heeft en vier maanden of langer in Nederland verwacht te verblijven, in de BRP ingeschreven moet worden.

Indien een arbeidsmigrant korter dan de wettelijke periode van vier maanden in Nederland verwacht te blijven, moet hij zich inschrijven in het Register Niet Ingezetenen (RNI) om een Burgerservicenummer (BSN) te krijgen. Er zijn 19 gemeenten waar dit kan. De dichtstbijzijnde gemeenten zijn de gemeente Zwolle en de gemeente Utrecht. Het is onbekend hoeveel personen in Zeewolde verblijven en geregistreerd zijn bij het RNI.

Met een aantal uitzendbureaus zijn afspraken gemaakt over de inschrijvingen. Deze afspraken zijn gemaakt om het proces soepel te laten verlopen, dit gelet op de grote aantallen (tussen 20 en 50) inschrijvingen in de BRP per week.

Het is en was ons niet bekend dat de uitzendbureaus arbeidsmigranten weerhouden van inschrijvingen in de BRP.

5. *Kan het college aangeven of de arbeidsmigranten die op de Bosruiterweg 25 zijn ondergebracht met dezelfde door FNV geconstateerde wantoestanden te maken hebben?*

Er zijn ons geen meldingen over wantoestanden gemeld door arbeidsmigranten die verblijven op de Bosruiterweg 25. Hierbij wordt opgemerkt dat een verblijf door een arbeidsmigrant op de Bosruiterweg 25 in strijd is met het geldende bestemmingsplan en dat daartegen wordt opgetreden. Een arbeidsmigrant die daar verblijft zal zich dus niet snel melden bij de gemeente voor een inschrijving of het melden van een klacht.

De genoemde uitzendbureaus in de petitie hebben in het gehouden overleg van 1 augustus jl. aangegeven geen woningen te huren/verhuren op de Bosruiterweg 25.

6. *Kan het college (uitgewerkt naar locatie) aangeven hoeveel arbeidsmigranten er op de Bosruiterweg 14, 16 en 25 verblijven, hoeveel er van hen binnen de gemeente Zeewolde werkzaam zijn en hoeveel van hen – per Bosruiteradres - er in de BRP van Zeewolde staan ingeschreven?*

Aantal personen ingeschreven BRP per 5 augustus 2019:

Bosruiterweg 14	714
Bosruiterweg 16	160
Bosruiterweg 25	1
Totaal	875

Op de Bosruiterweg 25 is 1 persoon ingeschreven. Hoewel permanente bewoning op de Bosruiterweg 25 niet is toegestaan, is de gemeente verplicht om iemand in te schrijven op het adres waar deze persoon langer dan 4 maanden verblijft. Als dit gebeurt gaat er wel een melding naar afdeling Handhaving.

Hierbij moet worden opgemerkt, dat niet is aan te geven hoeveel personen exact verblijven op de gevraagde locaties. De eigenaar verhuurt een x-aantal bedden aan een uitzendbureau. Het kan natuurlijk voorkomen dat een bed voor een aantal avonden niet bezet is. Het uitzendbureau weet uiteraard wel wie er op welk moment aanwezig zijn. Dit is niet anders dan bij een locatie als bijvoorbeeld de Eemhof. Hiervan krijgt de gemeente ook niet elke avond een overzicht van wie er een huisje heeft gehuurd, maar uiteraard is er wel een nachtregistratie die opgevraagd kan worden.

Op basis van de eerder genoemde verleende vergunningen is de maximale capaciteit voor de Bosruiterweg 14-16 1.171 personen.

Het is het college niet bekend hoeveel van hen werkzaam zijn binnen de gemeente. Dit wordt namelijk niet door de gemeente geregistreerd (net zo min van de andere inwoners van Zeewolde waar deze werkzaam zijn).

7. *Wat is het totaal aantal arbeidsmigranten – naar land van herkomst – dat zich tot dusver in de BRP van Zeewolde heeft ingeschreven?*

Poolse	1.223
Roemeense	50
Slowaakse	19
Hongaarse	19
Bulgaarse	17
Spaanse	16
Portugese	13
Totaal	1.367

Uit de BRP blijkt niet of een inwoner arbeidsmigrant is of dat er sprake is van reeds langer bestaand permanent verblijf in Nederland. Het hierboven genoemde aantal betreft het aantal ingeschreven personen in het BRP van de gemeente Zeewolde, dus zowel in het dorp, op de Bosruiterweg en eventueel op agrarische erven.

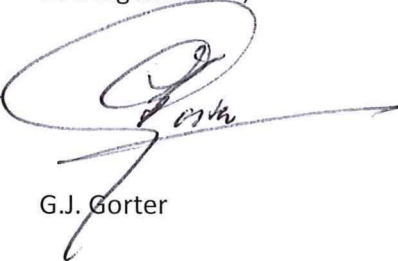
waar informatie kan worden gevraagd, maar ook klachten kunnen worden gedeeld. Wij zijn als college voorstander van een dergelijk informatiepunt en gaan onderzoeken wat onze bijdrage daarin kan zijn. Dit kan zijn in de vorm van een zuil met folders (gelijk aan die op het gemeentehuis, maar toegespitst op arbeidsmigranten), een voorlichtingsfilm of de aanwezigheid van een medewerker voor een dagdeel in de week in verband met het inschrijven of het stellen van vragen.

Tot slot leeft er het idee om een informatiedag op het terrein te organiseren waarbij verschillende partijen aanwezig zijn. Naast de eigenaar, uitzendbureaus en gemeente wordt hierbij ook gedacht aan Woonpalet en Huis voor Taal.

Mocht u naar aanleiding van deze brief inhoudelijke vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met de heer G. van Dijk, 036 - 5229 492 of g.vandijk@zeewolde.nl

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Zeewolde,
de secretaris, de burgemeester,


R.C. van Nunspeet


G.J. Gorter



Figuur 1; Kadastrale percelen met huisnummers

8. *Kan het college aangeven in welke mate de inschrijvingen in het BRP van arbeidsmigranten die verblijven op de Bosruiterweg 14, 16 en 25 overeenkomen met de vanuit wet- en regelgeving te verwachten verplichte aantallen inschrijvingen?*

Tijdens de inschrijvingsprocedure wordt door de arbeidsmigrant aangegeven hoelang hij in Nederland verwacht te blijven. Indien hij langer dan van vier maanden in Nederland verblijft moet hij zich in de BRP inschrijven. Omdat deze verplichting er niet is wanneer iemand korter dan 4 maanden verwacht te verblijven is er geen overeenkomst te maken tussen het aantal aanwezigen en het aantal ingeschrevenen.

Wanneer alle 1.171 (maximaal toegestane) arbeidsmigranten op de Bosruiterweg 14-16 verwachten korter te verblijven dan 4 maanden, dan is er geen enkele registratie in de BRP op die adressen, maar zijn wel alle logiesverblijven in gebruik.

9. *Is het college van mening dat de tijdelijke huisvestingslocaties aan de Bosruiterweg 14 en 16 ook opengesteld moeten zijn voor arbeidsmigranten die buiten de gemeente Zeewolde werkzaam zijn? Zo ja, op grond waarvan?*

Binnen Europa geldt de vrijheid van vestiging. In artikel 52 van het Verdrag van Maastricht wordt in beginsel de vrije vestiging in een der landen van de Gemeenschap toegestaan aan alle onderdanen der Lid-Staten, waar ook gevestigd. Op basis van dit artikel kunnen arbeidsmigranten zich vestigen in Zeewolde, waar er vervolgens gewerkt wordt is juridisch niet af te dwingen.

De combinatie van wonen-werken in Zeewolde is wel vastgelegd in het convenant met de eigenaar van de gronden en gebouwen. HAM B.V. heeft vervolgens dit convenant weer doorgelegd aan de uitzendbureaus middels het huurcontract.

Eind vorig jaar is een tijdelijke vergunning verleend voor de uitbreiding van de capaciteit op de Bosruiterweg 14-16 tot maximaal 1.171 slaapplekken. Onderbouwing bij deze tijdelijke vergunning is een quickscan naar het aantal benodigde arbeidsmigranten in Zeewolde. Uit deze scan is gebleken dat er met de uitbreiding voldaan kan worden aan de lokale behoefte.

Vervolgstappen

Uit de gehouden gesprekken met alle partijen is gebleken dat de woonomstandigheden voldoen aan zowel de normen vanuit het Bouwbesluit en die van de SNF. Wensen ten aanzien van een grotere koelkast en het plaatsen van horren worden opgepakt door de HAM B.V. en de uitzendbureaus. Deze zaken zullen ook worden besproken in het nog te houden overleg tussen de FNV, HAM B.V. en de uitzendbureaus in de 2^e week van september.

Het kan zo zijn dat er zaken resteren aangaande de werkomstandigheden. Het is aan de ISZW om dergelijke zaken te onderzoeken.

Ook is naar voren gekomen dat een aantal klachten gestoeld waren op onduidelijkheid, veroorzaakt door de taalbarrière en de 'werking van Nederland'. HAM B.V. is voornemens om een loket te openen op het park

Geacht college,

De FNV luidt de noodklok over de woonomstandigheden van arbeidsmigranten op de tijdelijke huisvestingslocaties aan de Bosruiterweg in Zeewolde. Middels een petitie roept de FNV de burgemeester/gemeente op om de uitzendbureaus tot de orde te roepen en aan de geconstateerde wantoestanden, getypeerd als 'eigenlijk een moderne vorm van slavernij', een einde te maken (uit 'FNV: Gorter moet uitbuiting arbeidsmigranten aanpakken', *Omroep Flevoland*, 8 juli 2019).

Daarom heeft de fractie van Zeewolde Liberaal de volgende ex Art. 36 vragen voor het college:

1. Is het college door de FNV op de hoogte gesteld van de erbarmelijke woonomstandigheden van arbeidsmigranten op de tijdelijke huisvestingslocaties aan de Bosruiterweg in Zeewolde en was het college van deze woonomstandigheden al eerder op de hoogte?
2. Wat gaat het college doen om aan deze erbarmelijke woonomstandigheden van arbeidsmigranten zo spoedig mogelijk een einde te maken?
3. Is het college bereid om op korte termijn een onafhankelijk onderzoek naar de woonomstandigheden van arbeidsmigranten aan de Bosruiterweg 14 en 16 in Zeewolde te laten uitvoeren?

In de FNV petitie staat dat arbeidsmigranten zich van uitzendbureaus niet mogen inschrijven in de gemeente, op straffe van ontslag.

4. Kan het college aangeven hoe de wet- en regelgeving inzake inschrijving in het BRP voor arbeidsmigranten is geregeld, hoe zich dat verhoudt tot de mogelijke dwang vanuit uitzendbureaus om arbeidsmigranten daarvan te weerhouden en hoe het college daarop wil reageren?
5. Kan het college aangeven of de arbeidsmigranten die op de Bosruiterweg 25 zijn ondergebracht met dezelfde door FNV geconstateerde wantoestanden te maken hebben?
6. Kan het college (uitgewerkt naar locatie) aangeven hoeveel arbeidsmigranten er op de Bosruiterweg 14, 16 en 25 verblijven, hoeveel er van hen binnen de gemeente Zeewolde werkzaam zijn en hoeveel van hen – per Bosruiteradres - er in de BRP van Zeewolde staan ingeschreven?
7. Wat is het totaal aantal arbeidsmigranten – naar land van herkomst – dat zich tot dusver in de BRP van Zeewolde heeft ingeschreven?
8. Kan het college aangeven in welke mate de inschrijvingen in het BRP van arbeidsmigranten die verblijven op de Bosruiterweg 14, 16 en 25 overeenkomen met de vanuit wet- en regelgeving te verwachten verplichte aantallen inschrijvingen?

9. Is het college van mening dat de tijdelijke huisvestingslocaties aan de Bosruiterweg 14 en 16 ook opengesteld moeten zijn voor arbeidsmigranten die buiten de gemeente Zeewolde werkzaam zijn? Zo ja, op grond waarvan?

Graag alle vragen voorzien van een toelichting.

Namens de fractie van Zeewolde Liberaal, Cees Steijger, fractievoorzitter